



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 46-35-34, факс 46-51-48

«25» 05 2018 г.

№ 07-3659/18-62

Заключение об экспертизе Закона Тюменской области «О промышленной политике в Тюменской области»

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 15.09.2016 № 3959, проведена экспертиза Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 295 (в редакции от 05.11.2015 № 124) «О промышленной политике в Тюменской области» (далее – Закон).

Первоначальный текст Закона был опубликован в изданиях «Парламентская газета «Тюменские известия», №280-281, 29.12.2004, «Вестник Тюменской областной Думы», № 15, часть 1, 2004.

Закон вступил в силу с 29.12.2004 (со дня официального опубликования).

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проекта Закона не проводилась, поскольку Положение о порядке проведения в Тюменской области ОРВ проектов нормативных правовых актов принято позже (постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828).

Предметом правового регулирования Закона являются отдельные вопросы стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности в Тюменской области.

Основной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты положениями Закона – это субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие свою деятельность в отраслях материального производства, имеющие средства производства либо производственные мощности которых находятся в стадии строительства или реконструкции и зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством в Тюменской области либо имеющие в Тюменской области обособленные подразделения, осуществляющие указанную деятельность, и организации, осуществляющие развитие промышленной инфраструктуры.

Данную сферу правоотношений регулируют также следующие нормативные правовые акты федерального и регионального уровня:

- Федеральный Закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 (ред. от 27.12.2016) «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»;

- Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 № 779 (ред. от 26.09.2016) «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»;

- Постановление Правительства РФ от 25.07.2015 № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности»;

- Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 (ред. от 17.04.2018) «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»;

- Постановление Правительства РФ от 30.10.2014 № 1119 (ред. от 15.12.2016) «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий»;

- Закон Тюменской области от 05.05.2010 № 22 «О мерах по развитию целлюлозно-бумажной промышленности в Тюменской области»;

- Закон Тюменской области от 09.11.2011 № 78 «О мерах по развитию лесопромышленного комплекса в Тюменской области»;

- Закон Тюменской области от 11.06.2015 № 60 «О зонах экономического развития в Тюменской области»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 07.05.2007 № 105-п (ред. от 28.12.2017) «О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2016 № 198-п «Об утверждении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 18.12.2015 № 591-п (ред. от 28.12.2017) «О реализации Закона "О зонах экономического развития в Тюменской области».

Стимулирование деятельности в сфере промышленности может осуществляться путем предоставления в соответствии с действующим законодательством субъектам деятельности в сфере промышленности, имеющим средства производства либо производственные мощности которых находятся в стадии строительства или реконструкции:

1) налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

2) субсидий за счет средств областного бюджета, в том числе на частичное возмещение:

а) стоимости предметов лизинга;

б) затрат на оплату процентов по договорам кредита, заключенным с российскими кредитными организациями;

в) затрат на подготовку промышленных площадок;

3) поддержки в области развития кадрового потенциала;

4) содействия в оказании субъектам деятельности в сфере промышленности рекламных, информационных и консалтинговых услуг, в том числе путем проведения выставок, ярмарок, конференций, форумов;

5) содействия в создании условий для внедрения научных разработок в промышленное производство;

6) иной поддержки, предусмотренной действующим законодательством.

Планирование, организация и реализация поддержки отдельных субъектов деятельности в сфере промышленности осуществляются соответствующим исполнительным органом государственной власти Тюменской области.

Предоставление государственной поддержки промышленным предприятиям производится в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности Тюменской области» (далее - Программа).

Программа состоит из 3 задач:

1) содействие модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере промышленности, повышению технологического уровня, продвижению промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

2) поиск и привлечение инвесторов для реализации инвестиционных проектов и содействие реализации инвестиционных проектов в Тюменской области;

3) укрепление внешнеэкономического потенциала региона и содействие установлению взаимовыгодных связей с регионами России и зарубежными странами.

На финансирование мероприятий Программы из областного бюджета было направлено:

2015 год – 659 130 тыс. рублей;

2016 год – 735 628 тыс. рублей;

2017 год – 698 050 тыс. рублей.

В соответствии с методикой оценки эффективности реализации государственных программ Тюменской области Программа является высокоэффективной.

В 2017 году направлено на:

- модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей субъектов деятельности в сфере промышленности, направленные в форме субсидирования лизинга оборудования и части затрат на оплату процентов по договорам кредита в сумме 188 985 тыс. рублей.

Поддержка оказана тринадцати субъектам деятельности в сфере промышленности: ООО «Тюменский фанерный завод», ООО «СМУ-9», ООО «Арго-ЛЕС», ООО «Ровиал», ООО «Югсон-Сервис», ООО «Омега», ООО «Нео-Ком», ОАО «Тюменский химико-фармацевтический завод», ЗАО «Завод Тюменьремдормаш», ООО «Завод геологоразведочного оборудования и машин», ООО «СибСтроЭкология», ООО «Миллениум»; ООО «НПП «СибБурМаш»;

- предоставление субсидий управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Тюменской области – 268 754 тыс. рублей. Субсидия предоставлена на выполнение работ по инженерной подготовке площадок индустриальных парков в поселках Богандинский и Боровский Тюменского района;

- предоставление субсидий местным бюджетам на поддержку инвестиционной деятельности – 74 641 тыс. рублей. Средства направлены бюджету Юргинского муниципального района на оказание государственной поддержки в реализации муниципального инвестиционного проекта «Комплекс по выращиванию и переработке индейки мощностью 10 000 тонн живой массы в год в Юргинском районе Тюменской области» (инвестор – ООО «Абсолют-Агро»).

- возмещение из областного бюджета части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных ресурсов – 85 333 тыс. рублей. В результате оказания государственной поддержки у 20 предприятий Тюменской области нефтегазодобывающими организациями приобретено оборудование и другие материальные ресурсы на общую сумму более 2 млрд. рублей;

- участие в выездных мероприятиях по привлечению инвесторов - 500 тыс. рублей. Представители области приняли участие в 14 мероприятиях по привлечению инвесторов, проводимых в городах России и за рубежом;

- организацию и проведение профессиональных конкурсов – 1 657 тыс. рублей;

- поощрение победителей и призеров конкурса «Инженер года – 2016» в номинации «Лучший инженерный проект» – 500 тыс. рублей;

- освещение в средствах массовой информации региона вопросов инвестиционной привлекательности Тюменской области, поддержки промышленности, предпринимательства – 23 775 тыс. рублей.

Индекс промышленного производства в 2017 году составил 102,6% (в 2016 году - 104,7% к 2015 году). На динамику этого показателя достаточно сильное давление оказало ожидаемое снижение (до 88,8%) в добывающем секторе, что обусловлено выполнением принятых Россией обязательств по сокращению добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+.

Рост в 106,8% показал обрабатывающий сектор промышленности. Это достигнуто увеличением Антипинским НПЗ производства нефтепродуктов - дизельного топлива стандарта «Евро-5», прямогонного бензина, нефтяного кокса.

Рост также достигнут в производстве:

- машин и оборудования (105,8%), в том числе благодаря увеличению выпуска центробежных насосов компанией «Шлюмберже»;

- химических веществ (110,7%) — за счет наращивания объемов производства полипропилена на Тобольской промышленной площадке;

- лекарственных средств (126,1%) — вследствие существенного роста производства компанией «Фармасинтез-Тюмень»;

- металлургическом производстве (125,7%) — за счет роста загрузки мощностей электрометаллургического завода компании «УГМК-Сталь»;

- деревообработке (117,9%) — за счет роста выпуска фанеры Тюменским фанерным заводом и в других отраслях.

В 2017 году в промышленном секторе завершена реализация 11 проектов, в числе которых: три новых линии по производству гофрированной трубы на заводе «Сибгазппарат» группы «Полипластик», комплексная модернизация завода «БКУ» по производству буровых установок, сервисный центр по продольной резке металла на заводе «Тюменьремдормаш», завод по производству оборудования для заканчивания и ремонта скважин американской нефтесервисной компании «Бейкер Хьюз» и др.

Для размещения новых производств в области работает три индустриальных парка: «Боровский», «Богандинский» и индустриально-логистический парк ДСК-500. Резиденты парков сразу получают пакет услуг: площадку с минимальной арендной платой, налоговые льготы и доступ ко всей инфраструктуре поддержки бизнеса. Эти условия привлекли на площадки индустриальных парков 14 резидентов.

2. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза Закона проведена на основании распоряжения председателя Тюменской областной Думы С.Е. Корепанова от 07.03.2018 № 27-рп «О Плане мероприятий по экспертизе Закона Тюменской области «О промышленной политике в Тюменской области» и в соответствии с планом работы Тюменской областной Думы на 2018 год, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 14.12.2017 № 975.

Предложение о проведении экспертизы в отношении Закона внесено комитетом Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию, к ведению которого относятся вопросы, регулируемые данным нормативным правовым актом.

Период проведения экспертизы – 2 квартал 2018 года.

Срок сбора мнений в рамках публичных консультаций – с 09.04.2018г. по 09.05.2018г.

3. Отчет о результатах проведения публичных консультаций

В ходе проведения экспертизы Закона в установленные планом экспертизы сроки были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях Закона, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на портале Тюменской областной Думы в разделе «Экспертиза нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В публичных консультациях по Закону принимали участие:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;

2) Общественный совет при Департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области;

3) Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области;

4) Торгово-промышленная палата Тюменской области;

5) Тюменское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

6) АО «Агентство инфраструктурного развития Тюменской области».

Свод мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, позволяет отметить следующее:

- предусмотренные Законом меры стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности широко и эффективно охватывают запросы предпринимательского сообщества;

- нормы, содержащиеся в Законе, обоснованы;

- субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием дополнительных издержек не несут;

- иных более эффективных и менее затратных для регулирующего органа и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности вариантов государственного регулирования не предложено;

- положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

По результатам публичных консультаций в целях более точного отражения обязанности и ответственности субъектов государственного регулирования поступили предложения к Закону от Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.

Предлагается:

- дополнить понятие резидента индустриального (промышленного) парка с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий»;

- ввести термин «арендатор индустриального (промышленного) парка» и установить размер арендной платы земельных участков, находящихся в границах территории индустриального (промышленного) парка, для резидентов и арендаторов индустриальных (промышленных) парков.

4. Выводы по результатам проведенного исследования

По результатам проведенной экспертизы положений Закона, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

Закон полностью соответствует целям регулирования и не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Поступившие к Закону предложения от Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области необходимо рассмотреть в соответствии с порядком, предусмотренным Законом Тюменской области от 7.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области».

Начальник управления



А.Н. Михайлова